



T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

Sayı : 45224183-166.03

Konu : Kara Kapıları Master Planı
Hazırlanması Projesi

BURSA GÜMRÜK MÜŞAVİRLERİ DERNEĞİ	
SAYI	775
TARİH	24.05.2017

DAĞITIM YERLERİNE

Kara gümrük kapılarının mevcut fiziki yapısının iyileştirilmesinde, uygulanan gümrük işlemlerin etkinleştirilmesinde ve ülkemizin kalkınmasında önemli yer tutan dış ticaret ve turizm gibi faaliyetlerin kolaylaştırılmasında; komşu ülkelerle işbirliği yapılması ve çalışmaların bu ülkelerle koordineli bir şekilde yürütülmesi önem arz etmektedir. Bu amaçla, 14/01/2017 tarih ve 29948 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2017 yılı Yatırım Programında yer alan Kara Kapıları Master Planı Hazırlanması Projesi Bakanlığımız koordinasyonunda yürütülmektedir.

Projenin başlıca hedefleri;

1. 20-30 yıllık bir perspektifle, ülkemizin belirlenecek olan bir komşu ülkeyle mevcut kara sınır kapılarında karşılaştığı veya yakın gelecekte karşılaşılabileceği altyapı, uygulama, koordinasyon, insan kaynakları vb. sorunları tespit etmek,
2. Dış ticaret ve turizm artış beklentisine bağlı olarak mevcut kara sınır kapılarında yapılması gereken yatırım ve modernizasyon ihtiyacını tespit etmek,
3. Ülkemizin söz konusu ülkeyle olan mevcut sınır kapılarında karşılaşılabilecek riskleri azaltmak ve duyulan ihtiyacı gözeterek açılmasında fayda görülen yeni kara sınır kapıları konusunda öneriler geliştirmek, olarak belirlenmiştir.

Proje kapsamında, master planın hazırlanması aşamasında literatür taraması, saha ziyaretleri, paydaş anketleri/mülakatlar ve çalıştaylar yapılması planlanmaktadır.

Projeye ilgili detaylı bilgileri içeren doküman ekte yer almakta olup; görüş ve önerileriniz ile belirlenecek sorumlu personele ait iletişim bilgilerinin 09.06.2017 tarihine kadar Bakanlığımıza iletilmesi hususunda;

Bilgilerini ve gereğini arz ve rica ederim.

Cenap AŞCI
Bakan a.
Müsteşar

Ek: Doküman (4 Sayfa)

Dağıtım:

Avrupa Birliği Bakanlığı
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
Dışişleri Bakanlığı
Ekonomi Bakanlığı
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı
İçişleri Bakanlığı
Kalkınma Bakanlığı
Kültür ve Turizm Bakanlığı
Maliye Bakanlığı
Milli Savunma Bakanlığı (Kara Kuvvetleri Komutanlığı ve Harita Genel Komutanlığı)
Orman ve Su İşleri Bakanlığı
Sağlık Bakanlığı (Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü)
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı (TCDD ve Kara Yolları Genel Müdürlükleri)
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı
Gelir İdaresi Başkanlığı
Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Başkanlığı (TOBB)
Türkiye İhracatçılar Meclisi Başkanlığı (TİM)
Türk Sanayicileri ve İşadamları Derneği (TÜSİAD)
Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneği (MÜSİAD)
Tüm Sanayici ve İşadamları Derneği (TÜMSİAD)
Uluslararası Yatırımcılar Derneği (YASED)
Türkiye Genç İşadamları Derneği (TÜGİAD)
Anadolu Aslanları İşadamları Derneği (ASKON)
Uluslararası Nakliyeciler Derneği (UND)
Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği (UTİKAD)
Uluslararası Karayolu İle Yük Taşımacıları ve Acente Sahipleri Derneği (UKAT)
Türkiye Kargo, Kurye ve Lojistik İşletmecileri Derneği
Ankara Gümrük Müşavirleri Derneği
İstanbul Gümrük Müşavirleri Derneği
İzmir Gümrük Müşavirleri Derneği
Bursa Gümrük Müşavirleri Derneği
Mersin Gümrük Müşavirleri Derneği

**FİZİBİLİTE RAPORU HAZIRLANMASI GEREKMEYEN *
KAMU YATIRIM PROJESİ TEKLİFLERİ İÇİN**

PROJE TEKLİF FORMU

1. PROJE TANIMLAMA BİLGİLERİ

- Adı: Kara Sınır (veya Gümrük) Kapıları Master Planı Pilot Projesi
- Yeri: GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI
- Sektörü: DHK /İKTİSADİ
- Projenin Türü: Etüt - Proje
- Projeyi Yürütecek Kurum/Kuruluş: STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
- Projenin Geliştirilmesinden Sorumlu Kişi (adı, görevi, telefonu, e-posta adresi):
Cemalettin ÇOGURCU Daire Başkanı 449 14 20 C.Cogurcu@gtb.gov.tr/
Yavuz KORKMAZ DAİRE BAŞKANI 4491400 y.Korkmaz@gtb.gov.tr
- Proje Fikrini Öneren Kurum/Kuruluş (GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI)

2. PROJENİN GEREKÇESİ, AMACI VE HEDEFLERİ

- **Projenin Gerekçesi (neden ihtiyaç duyulduğu):**

Son yıllarda ülkemizde dış ticarette ve yolcu giriş-çıkışında önemli artışlar yaşanmaktadır. Yaşanan bu artış sınır kapılarına daha çok eşyanın sevkedilmesine yol açmakta ve mevcut kara sınır kapılarında beklemelere ve gecikmelere neden olabilmektedir. Bu durum ticaret erbabı için öngörülebilirliği azaltmakta ve maliyetleri artırmakta olup, ülkemizin uluslararası rekabet edebilirliği için tehdit oluşturmaktadır. Bu nedenle, ülkemizin kara sınır kapılarının artan ihtiyaca cevap verebilmesi amacıyla son yıllarda bütçe imkanlarıyla ve Yap-İşlet-Devret yöntemiyle modernizasyonlar yapılmakta veya yeni sınır kapıları inşa edilmektedir.

Ülkemizin kalkınmasında önemli bir yer tutan dış ticaretin ve turizmin daha da gelişmesi için, diğer çalışmaların yanı sıra kara sınır kapılarının ihtiyacı görecektir şekilde modernize edilmesine yönelik çalışma yapılmasına ihtiyaç bulunmaktadır. Yapılacak modernizasyon mevcut kara sınır kapılarının kapasitelerinin geliştirilmesi, yeni sınır kapılarının açılması, sınır kapılarında uygulanan işlemlerin uluslararası standartlar gözetilerek iyileştirilmesi ve ilgili paydaşlar arasında etkin bir koordinasyonun tesis edilmesiyle mümkün olabilecektir.

Sayılan bu iyileştirmelerin yapılabilmesi için, ülkemizin sınır kapılarıyla ilgili bir master plana ihtiyaç duyulmaktadır. Bu kapsamda yapılacak olan master planı pilot projesinin, ülkemizin belirlenecek bir ölçeyle olan sınır kapılarının mevcut durumunu ortaya koyması, dış ticaretimizin ve turizmin geliştirilmesi için kara sınır kapılarında atılması gereken adımlar konusunda bir rehber işlevi görmesi planlanmaktadır. Pilot projenin ayrıca diğer komşu ülkelerle yapılacak olan benzer master plan çalışmaları için de örnek teşkil etmesi öngörülmektedir.

- **Projenin Hedef Aldığı Kesim ve Etkileyeceği Diğer Taraflar:**

Projenin ticaret erbabı, nakliyeciler ve yolcular gibi birçok vatandaşlarımızın refah düzeyini olumlu yönde etkilemesi beklenmektedir. Ayrıca kara sınır kapılarıyla ve bu kapılarda uygulanan işlemlerle ilgili yetki ve sorumluluğu bulunan Gümrük ve Ticaret Bakanlığı (S), İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı (KKK, Harita Genel Komutanlığı, Sağlık Bakanlığı(Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü), Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Avrupa Birliği Bakanlığı, Ulaştırma Haberleşme ve Denizcilik Bakanlığı, (TCDD ve Kara Yolları Genel Müdürlüğü) Ekonomi Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, Türkiye İhracatçılar Meclisi (TİM), SGK, TESK, TOBB, UND gibi kurum ve kuruluşların da yapılacak çalışmadan yararlanması planlanmaktadır.

- **Projenin Genel Amacı**

Projenin genel amacı, ülkemizin kalkınmasında önemli yer tutan dış ticaret ve turizm gibi faaliyetlerin kolaylaştırılmasıdır.

- **Projenin Hedefleri**

Projenin başlıca hedefleri şunlardır:

1. 20-30 yıllık bir perspektifle, ülkemizin belirlenecek olan bir komşu ülkeyle mevcut kara sınır kapılarında karşılaştığı veya yakın gelecekte karşılaşılabileceği altyapı, uygulama, koordinasyon, insan kaynakları vb. sorunları tespit etmek,
2. Dış ticaret ve turizm artış beklentisine bağlı olarak mevcut kara sınır kapılarında yapılması gereken yatırım ve modernizasyon ihtiyacını tespit etmek,
3. Ülkemizin söz konusu ülkeyle olan mevcut sınır kapılarında karşılaşılabilecek riskleri azaltmak ve duyulan ihtiyacı gözeterek açılmasında fayda görülen yeni kara sınır kapıları konusunda öneriler geliştirmek,

- **Projenin İstihdama Katkısı**

Proje kara sınır kapıları konusunda mevcut kapasiteyi ve sorunları tespit etmeye yönelik olduğu için, istihdama etkisi çalışmanın bulgularına göre değerlendirilebilecektir.

3. PROJE FİKRİNİN KAYNAĞI VE DAYANAKLARI

- **Projenin İlişkili Olduğu ve/veya Dayandığı Plan, Program....**

Kara Sınır Kapıları hakkında bir Master Plan yapılması, 10. Kalkınma Planında yer alan önceliklerden yola çıkılarak önerilmektedir. Söz konusu Kalkınma Planında (852. Paragraf) “Dış Ticaretteki gelişmelere paralel olarak gümrüklerin fiziki altyapısı iyileştirilecek, bilgi teknolojilerinin kullanımı ve tek pencere uygulaması yaygınlaştırılacak, gümrük işlemleri hızlandırılacak ve etkinleştirilecektir” ifadesi yer almaktadır. Projenin bu hedefe ulaşılmasına önemli bir katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.

- **Proje Fikrinin Geliştirilmesinde Uygulanan Yöntem**

Proje 10. Kalkınma Planında yer alan hedeflerden ve uygulamada karşılaşılan sorunlardan yola çıkılarak önerilmektedir. Proje kapsamında yapılması planlanan Master Plan, ihtiyaç ve sorun analizi olarak ileride yapılabilecek çalışmalar hakkında katkı sağlayacaktır.

- **Proje Hakkında Valilik Görüşü**

Mevcut sınır kapılarında karşılaşılan sorunlar ve potansiyel sınır kapıları konusunda İçişleri Bakanlığı da dahil olmak üzere ilgili tüm paydaşların görüşü proje kapsamında değerlendirilecektir.

4. PROJE İLE İLGİLİ AYRINTILI BİLGİLER

- **Beklenen Sonuçları/Çıktıları**

Projenin çıktısının ülkemizin proje kapsamında belirlenecek olan ülkeyle olan kara sınır kapıları konusunda yaşanan sorunları, ihtiyaçları ve atılması gereken pratik adımları içeren bir master plan belgesi olması planlanmaktadır.

- **Projenin Bileşenleri**

Proje kapsamında master plan raporunun hazırlanması planlanmaktadır. Söz konusu master planın hazırlanması aşamasında yapılması planlanan faaliyetler şunlardır

- a. Literatür taraması
- b. Saha ziyaretleri
- c. Paydaş anketleri/mülakatlar
- d. Çalıştay(lar)

- **Girdi İhtiyacı**

Projenin danışmanlık hizmeti alınması suretiyle karşılanması öngörülmektedir.

- **Proje Maliyeti**

Projenin yaklaşık maliyetinin 1.000.000 TL olması planlanmaktadır.

- **Yatırım Sonrası Gelir ve Giderler**

Proje kapsamında genel olarak durum tespiti ve ihtiyaç analizi yapılacağından kara sınır kapıları konusunda tahmini gelir ve giderler proje sonrası tespit edilebilecektir.

- **Öngörülen Finansman Kaynakları**

Genel Bütçe

- **Projenin Uygulama Planı:**

Başlangıç ve Bitiş Tarih Aralığı: 01.01.2017 - 31.12.2017